

Обзор
Сибирского управления Ростехнадзора
по правоприменительной практике
по итогам 6 месяцев 2021 г.

Сибирское управление Ростехнадзора (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.



По состоянию на 01.07.2021 Управление поднадзорно 3867 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующих 10809 опасных производственных объектов:

- 1 класса опасности – 210;
- 2 класса опасности – 585;
- 3 класса опасности – 5078;
- 4 класса опасности – 4936.

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделяется:

- совершенствованию управления промышленной безопасностью, государственному постоянному надзору;
- соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;
- исполнению требований в области энергосбережения и энергоэффективности;
- организации и осуществлению государственного строительного надзора (за исключением объектов использования атомной энергии);
- организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области

инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

- соблюдению требований безопасности на гидротехнических сооружениях (ГТС), контролю за подготовкой и прохождением весеннего паводка и летнего половодья на ГТС;
- соблюдению требований технических регламентов;
- анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;
- анализу выявленных при обследованиях нарушений.

При организации контрольно-надзорной деятельности практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по всем направлениям.

Работа по подготовке планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением на соответствующие годы осуществляется в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утв. постановлением Правительства от 30.06.2010 № 489 (далее - Правила). Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - ежегодные планы), их согласования и представления в органы прокуратуры, исключения проверок из ежегодного плана, внесение изменений в ежегодный план, а также типовую форму ежегодного плана.

В первом полугодии 2021 года Управление осуществляло свою деятельность в соответствии с планом работы Управления на 2021 год. Мероприятия, предусмотренные планом на первое полугодие 2021, в основном выполнены.

Деятельность Управления, как и всего Ростехнадзора, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований промышленной безопасности, энергобезопасности, безопасности гидротехнических сооружений, строительных правил и норм подконтрольными предприятиями, организациями.

За 6 месяцев 2021 года работниками Управления проведено на поднадзорных предприятиях 8552 проверки, в том числе 309 плановых и 5084 внеплановых, в рамках режима постоянного государственного надзора – 3159 проверок.

В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 44288 нарушений законодательства и требований безопасности. За нарушения требований безопасности к административной ответственности в виде штрафа привлечено 4664 лица на общую сумму более 154,0 млн. рублей, взыскано более 103,1 млн. рублей. За отчетный период применено 332 административных приостановки деятельности. Административное наказание в виде дисквалификации применено к 1 инженерно-техническому работнику.

Основные показатели надзорной деятельности Сибирского управления Ростехнадзора за 6 мес. 2020-2021 гг.					
№ п/п	Наименование показателей	6 мес. 2020 г.	6 мес. 2021 г.	± 2020/2021 гг.	± %
1.	Общее количество проверок	8736	8548	-188	-2,2
	в т.ч. на предприятиях угольной отрасли	3020	2790	-230	-7,6
2.	Количество выявленных нарушений	42130	44288	2158	4,9
	в т.ч. на предприятиях угольной отрасли	23835	22166	-1669	-7
3.	Количество административных наказаний, в том числе:	5395	5384	-11	-0,2
3.1	административный штраф, кол-во наложенных штрафов	4740	4664	-76	-2
	в т.ч. на предприятиях угольной отрасли	3312	3198	-114	-3
3.2	сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	161486,1	154082,9	-7403,2	-5
3.3	сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	112445,3	103135,954	-9309,346	-8,3
3.4	административное приостановление деятельности	317	332	15	5
	в т.ч. на предприятиях угольной отрасли	256	255	-1	-0,4
3.5	дисквалификация	1	1	0	0
	в т.ч. на предприятиях угольной отрасли	1	1	0	0
3.6	предупреждение	333	387	54	14

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного травматизма в поднадзорных организациях.

За 6 месяцев 2021 на предприятиях, поднадзорных Управлению, допущено 82 случая причинения вреда жизни, здоровью граждан, в том числе на предприятиях угольной промышленности – 61 случай.

Допущено 10 несчастных случаев со смертельным исходом, в том числе: 8 на предприятиях угольной промышленности, 1 на объектах нефтедобычи, 1 на объектах металлургии.

На территории Кемеровской области допущено 68 случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, в т.ч. 9 смертельных несчастных случаев; на территории Алтайского края 2 случая причинения вреда жизни; на территории Томской области 1 случай причинения вреда жизни и здоровью граждан со смертельным исходом, 11 случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан на территории Новосибирской области.

8 смертельных несчастных случаев, допущено на предприятиях угольной промышленности, из них 7 допущены на подземных горных работах шахт, 1 на объекте обогащения угля.

Травмирующими факторами при смертельных несчастных случаях на подземных горных работах явились:

	6 мес. 2021	6 мес. 2020	±21/20
транспортные средства	-	-	-
обрушение	1	-	+1
падающие предметы	-	-	-
падение человека	-	-	-
машины и механизмы	2	1	+1
внезапный выброс	4	-	+4
прорыв воды	-	-	-
взрыв метана	-	-	-
электротравма	-	1	-1

В отчетном периоде допущено 5 групповых несчастных случаев, в результате которых пострадало 22 человека, из них 4 смертельно:

- 2 групповых несчастных случая произошло на территории Кемеровской области, в результате пострадало 11 человек, 4 получили травмы несовместимые с жизнью.

- 3 групповых несчастных случая на территории Новосибирской области, в результате 11 человек получили травмы различной степени тяжести.

За 6 месяцев 2021 года на объектах, поднадзорных Управлению, зарегистрировано 7 аварий:

2 на территории Кемеровской области,

1 на территории Алтайского края,

3 на территории Новосибирской области,

1 на территории Томской области.

Краткая информация о допущенных авариях:

1. 21 января 2021 на ООО «Шахта им. С.Д. Тихова» (Кемеровская обл., Ленинск-Кузнецкий район) произошел внезапный выброс угля и газа в подготовительном забое при проведении конвейерного штрека № 23-1-6. 44 работника предприятия выведены на поверхность, под завалом оказались 3 работника: горный мастер подземный, машинист горных выемочных машин (подземный) 5 разряда, машинист горных выемочных машин (подземный) 5 разряда. В результате разбора завала обнаружены без признаков жизни. Авария с групповым несчастным случаем (3 смертельно).

Причины аварии:

Технические причины аварии:

1. Нарушение п. 118 «Инструкции по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений» в части не отнесения участка угольного пласта у геологического нарушения к категории «опасно», и отступление от «Комплекса мер по прогнозу и предотвращению ДЯ на 2021 год», в части способа отбойки горной массы (переход на сотрясательное взрывание) и применяемого типа крепи (переход на поддерживающую крепь), при проведении конвейерного штрека 23-1-6 в опасной зоне по выбросам угля и газа, обусловленной геологическим нарушением.

2. Нарушения основных требований при проведении противовыбросных мероприятий, предусмотренных для конвейерного штрека 23-1-6 «Паспортом проведения и крепление конвейерного штрека 23-1-6 от разрезной печи 23-1-6 №2 по пласту 23» от 02.07.2020 и «Комплексом мер по прогнозу и предотвращению

динамических явлений (внезапные выбросы угля и газа) ООО «Шахта им. С.Д. Тихова» на 2021 год в части установленных параметров прогнозных шпуров и разгрузочных скважин (длина прогнозных шпуров была менее 5,5м, а разгрузочных скважин менее 10 м).

Организационные причины аварии:

1. Ненадлежащий контроль за выполнением мероприятий по прогнозу выбросоопасности и разгрузке угольного пласта со стороны технической службы.

2. Ненадлежащий контроль за выполнением работ по бурению скважин барьерной дегазации при проведении горных выработок.

Прочие причины аварии:

1. Несоответствие проектной документации требованиям промышленной безопасности, разработанной специалистами ООО «Шахта им. С.М. Тихова» (свидетельство о допуске СРО-П-185-16052013 от 29 ноября 2019).

2. Низкий уровень квалификации инженерно-технических работников шахты.

2. 06 февраля 2021 на АО «Томскнефть» ВНК (Томская обл., г. Стрежевой) на Советском месторождении на территории ЦППН-1 при запуске печи трубной блочной №1 (ПТБ-10 №1) произошел хлопок без возгорания, в результате которого произошел срыв взрывных клапанов (3 шт.) ПТБ-10 №1, одним из клапанов был смертельно травмирован оператор обессоливающей обезвоживающей установки ЦППН-1. Авария со смертельным несчастным случаем.

Причины аварии:

Комиссией по расследованию причин аварии и экспертной организацией АНО СЦТДЭ «ДИАСИБ» на основании рассмотрения технической и нормативной документации, проведения осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, сделаны выводы, что причинами аварии – хлопка без возгорания в конвекционной камере печи ПТБ-10 №1, зав.№387, в результате которого произошел срыв крышек (3 шт.) взрывных клапанов, расположенных на смотровых люках в верхней части печи, одной из которой был смертельно травмирован оператор обессоливающей обезвоживающей установки Мосов Павел

Владимирович, 10.06.1989 г.р., применяемой на опасном производственном объекте - Пункт подготовки и сбора нефти (УПН ЦТП Советского месторождения), рег.№ А62-00884-0056, расположенный по адресу: Томская область, Александровский район, Советское месторождение, рег.№ А62-00884-0056, I класс опасности, являются.

Технические причины аварии:

1. Трехкратный запуск печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 осуществлялся при неисправном устройстве - запальной горелки, что привело к накоплению в теплообменной камере печи газовой смеси взрывоопасной концентрации.

2. Система противоаварийной защиты печи ПТБ-10 №1 зав.№ 387 не дооснащена средствами сигнализации и блокировки при возникновении опасной концентрации взрывоопасной смеси (топливного газа с воздухом) в теплообменной камере при осуществлении взрывоопасного технологического процесса запуска печи.

Организационные причины аварии:

1. Не в полной мере осуществляется общее руководство работами по организации и осуществлению производственного контроля, по созданию здоровых и безопасных условий труда на опасном производственном объекте в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, а именно: отсутствие координации работ, направленных на предупреждение аварий и не принятие мер по предотвращению аварий на опасном производственном объекте; не обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации и контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Порядок запуска и перезапуска печи ПТБ-10 №1 зав.№ 387 осуществлялся в отступлении от следующих документов: Технологического регламента Пункт подготовки и сбора нефти (УПН ЦТП Советского месторождения)», № П1-01.05ТР-1005ЮЛ-098, утвержденного 30.04.2019 главным инженером АО «Томскнефть» ВНК Сидоренко В.В., Инструкцией по

безопасной эксплуатации печей ПТБ-10 ЦППН-1, №ИЭ УППН-40-10, версия 1.00, а именно:

- запуск в эксплуатацию печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 осуществлялся в отсутствие работника КИПиА;

- самостоятельное принятие решения операторами о запуске печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 без уведомления выше стоящего руководства;

- продувка теплообменной камеры при повторных запусках проводилась менее нормируемого времени, установленного инструкцией.

Прочие причины:

1. Отсутствует проект организации работ и исполнительная документация по реализации проектных решений по монтажу печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387.

2. Технологический процесс по подготовке нефти с использованием печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 на УПН Советского месторождения, осуществляется в отсутствие проектной документации, учитывающей техническое оснащение, выбор систем управления и регулирования, мест размещения средств контроля, управления и противоаварийной защиты.

3. Эксплуатация печи для нагрева нефти ПТБ-10 №1 зав.№ 387 осуществляется в отсутствие документов, подтверждающих положительные результаты приемо-сдаточных испытаний после проведенного капитального ремонта 2015 года, согласно записям в эксплуатационном паспорте.

В ходе проведения расследования причин аварии комиссией по расследованию аварии при рассмотрении экспертизы промышленной безопасности рег. № 557-ЗС-51382-2020 проведенной на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387 было установлено следующее:

4. Неудовлетворительная организация работ по проведению экспертизы промышленной безопасности на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387, выразившаяся в следующем. При проведении экспертизы промышленной безопасности рег. № 57-ЗС-51382-2020 на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387, не проведен анализ следующей документации (ее наличие):

- проектная и исполнительная документация на строительство, реконструкцию здания (сооружения), разрешение на ввод в эксплуатацию здания (сооружения);

- документы, удостоверяющие качество строительных конструкций и материалов;

- акты расследования аварий;

- заключение ранее проводимой экспертизы промышленной безопасности, а именно ЭПБ рег. № 62-ЗС-25610-2018.

5. Неудовлетворительная организация работ по проведению экспертизы промышленной безопасности на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387, выразившаяся в следующем. При проведении экспертизы промышленной безопасности рег. № 557-ЗС-51382-2020 на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387 не проведены следующие мероприятия:

- определение соответствия строительных конструкций зданий и сооружений проектной документации и требованиям нормативных документов, выявление дефектов и повреждений элементов и узлов конструкций зданий и сооружений с составлением ведомостей дефектов и повреждений;

- определение степени влияния гидрологических, аэрологических и атмосферных воздействий;

- изучение химической агрессивности производственной среды в отношении материалов строительных конструкций зданий и сооружений;

- определение степени коррозии арматуры и металлических элементов строительных конструкций.

6. Неудовлетворительное проведение работ по экспертизе промышленной безопасности на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387, выразившаяся в следующем. Экспертиза промышленной безопасности № 557-ЗС-51382-2020 на печь трубчатую блочную ПТБ-10 №1 зав.№ 387 проведена без посещения экспертами в области промышленной безопасности Криминского И.Н., Морозова А.А., Саражи С.В., а так же специалиста по неразрушающему контролю Д.О. Савкина объекта экспертизы, что подтверждается документами:

- отсутствуют записи о проведении инструктажа в журнале регистрации инструктажей работников сторонних организаций ТХУ;

- отсутствуют записи в наряде-допуске №0746 на проведение газоопасных работ от 31.08.2020 года,

- отсутствуют записи о посещении объекта в журнале посещений объекта ЦППН-1 УПН Советского месторождения АО «Томскнефть» ВНК;

тогда как в пунктах 7.3.2, 7.3.3, 7.3.4. заключения экспертизы промышленной безопасности отражен визуальный осмотр (визуально-измерительный контроль) объекта экспертизы, согласно пунктам 7.3.6., 7.3.7., 7.3.8., 7.3.9. заключения экспертизы промышленной безопасности отражено техническое диагностирование, которое проводится непосредственно по месту нахождения объекта экспертизы, что подтверждается приложениями к экспертизе №3, №4, №5, №6, №7.

3. 11 апреля 2021 в АО «Барнаульская генерация» (Алтайский край, г. Барнаул) произошло разрушение верхней части железобетонного ствола дымовой трубы № 2 (около 50 метров), в результате чего обломками ствола дымовой трубы поврежден участок галереи ленточных конвейеров №№2/1 А, 2/1 Б тракта топливоподачи. Авария, пострадавших нет.

Причины аварии:

Комиссией по расследованию причин аварии на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2, результатов осмотра места аварии и проведенного расследования, сделаны выводы, что причинами произошедшей аварии являются.

Технические причины аварии:

1. Недостатки проектных решений и несоответствие действующим нормам проектирования, влияющие на несущую способность, надежность и долговечность дымовой трубы, что подтверждается пунктами 9.1.2, 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2.

2. Низкое качество строительства, что подтверждается информацией, указанной в пунктах 9.1.3, 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2.

3. Эксплуатация дымовой трубы № 2 в температурно-влажностном режиме, при котором происходило образование конденсата, и как следствие намокание стенок дымовой трубы с выходом влаги на наружную поверхность, что подтверждается информацией, указанной в пунктах 9.1.4, 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2, в отчете по результатам обследования дымовой трубы в 2003 году; в заключении экспертизы промышленной безопасности, проведенной в 2012 году; в техническом отчете по результате обследования, проведенного в 2015 году.

4. Эксплуатация дымовой трубы № 2 велась с дефектами ограничено-работоспособного и аварийного характера, приведшими к снижению прочности и толщины стенки ствола в зоне разрушения. Наличие дефектов и их влияние на конструктивную прочность ствола трубы оказалось достаточным для разрушения его части при скоростях ветровых потоков, не превышающих нормативных значений, что подтверждается информацией, указанной в пунктах 9.1.5, 9.1.9 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы №2.

5. Старение материала дымовой трубы под воздействием эксплуатационной и внешней среды, что подтверждается информацией, указанной в пункте 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы №2.

6. Низкое качество ремонтных работ, что подтверждается информацией, указанной в пункте 9.1.8 экспертного заключения о причинах обрушения верхней части дымовой трубы № 2 БТЭЦ-2. Отсутствует документация, подтверждающая проведение капитальных ремонтов дымовой трубы № 2 до 2017 года. Не проводился ремонт металлических напорных коробов газоходов от дымососов № 5 А, Б и металлических крышек люков газоходов от дымососов № 5 А, Б; 6 А, не установлены отсекающие перегородки, выведенных из эксплуатации газоходов № 5 и № 8, после обнаружения в них дефектов в 2012 году.

Организационные причины аварии.

1. Не проведена экспертиза промышленной безопасности сооружения на опасном производственном объекте, предназначенном для осуществления технологических процессов при эксплуатации (с использованием, применением) дымовой трубы № 2 и газоходов (в имеющейся проектной документации данные о сроке эксплуатации сооружений отсутствуют), после вступления в действие 01.01.2021 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 года № 536.

2. Проектная документация, содержащая указания по эксплуатации дымовой трубы № 2, на предприятии отсутствует.

3. Не осуществлялся контроль (мониторинг) технического состояния, проведение необходимых мероприятий по восстановлению или усилению конструкций дымовой трубы № 2 предприятием АО «Барнаульская генерация», по результатам обследования дымовой трубы № 2, проведенного ООО «Алтайтехноинжиниринг» в 2020 году.

4. АО «Барнаульская генерация» не установлен постоянный режим мониторинга технического состояния уникального сооружения – дымовой трубы № 2.

В соответствии с пунктом 3.18 ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» дымовая труба № 2 относится к уникальным сооружениям (высота более 100 метров), для которых устанавливается постоянный режим мониторинга.

5. Недостаточная организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, а именно:

Необеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации и контроля за соблюдением требований

промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Прочие причины:

1. Отсутствие исполнительной документации строительства дымовой трубы.

4. 24 мая 2021 в ООО «Алекс» (г. Новосибирск) при самовольном подъеме работников ООО "Алекс" на 19-й этаж строящегося жилого дома произошло опрокидывание фасадного подъемника, люлька зацепилась за ограждение балкона на уровне 11-12 этажа и упала вниз вместе с консолями и противовесами. В результате чего три монтажника (Жигайлов Роман Александрович, 1977 г.р., Руденко Владислав Вячеславович, 2002 г.р., Плохотнюк Виталий Васильевич, 1991 г.р.), находившиеся в люльке, получили тяжелые травмы. Авария, групповой.

Причины аварии:

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертного заключения, комиссия делает выводы о причинах аварии.

Технические причины аварии:

1. Зацепление корзины подъемника за плиту перекрытия между десятым и одиннадцатым этажами во время его движения вверх.

2. Нарушение требований руководства по эксплуатации завода изготовителя подъемника в части монтажа.

Организационные причины аварии:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся:

- в не предотвращении управления подъемником лицом, не обученным по профессии машинист подъемника, что привело к зацеплению корзины подъемника ZLP 630 заводской номер 182245 за плиту перекрытия между десятым и одиннадцатым этажами во время его движения вверх, приведшее к потере устойчивого положения консолей и последующему их падению с корзиной подъемника.

- в не организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте.

2. Не осуществление должным образом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте со стороны руководителей и ИТР, выразившееся в:

- отсутствии проекта производства работ подъемником, допуске к эксплуатации подъемника без проведения технического освидетельствования,

- допуске к работе на подъемнике лиц, не прошедших обучение и аттестацию,

- отсутствии разработанных и утвержденных внутренним распорядительным актом инструкций с должностными обязанностями, а также поименного перечня лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных инженерно-технических работников,

- осуществлении монтажа подъемника не специализированной организацией, эксплуатации подъемника без проведения периодических технических обслуживаний,

- отсутствии решения о пуске в работу подъемника, на основании предложений комиссии о возможности пуска его в работу,

- отсутствии регистрации опасного производственного объекта, на котором эксплуатируется подъемник в государственном реестре опасных производственных объектов,

- отсутствии действующего договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

3. Монтаж подъемника выполнен не специализированной организацией.

4. Отсутствие контроля за состоянием и условиями охраны труда на объекте капитального строительства.

5. Нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в том, что пострадавшие приступили к выполнению работ на подъемнике, которая им не поручалась производителем работ.

5. 05 июня 2021 в ИП Бойченко А.В. (Новосибирская область, Коченевский район, село Новокремлевское) при работе по спиливанию деревьев с помощью автовышки АИШН SK260 произошла деформация и смятие стрелы автовышки, падение двух рабочих вместе с люлькой на землю. Авария.

Расследование продолжается.

6. 14 июня 2021 в ООО "СибГаз" (г. Новосибирск) на территории станции газозаправочной произошел неконтролируемый взрыв при сливе газовоза в результате возгорания автопоезда, произошел пожар. Авария, групповой (2 тяжелых).

Расследование продолжается.

7. 15 июня 2021 в АО "ЦОФ "Березовская" (Кемеровская область) в цехе обогащения (предположительно на отметке + 8,40 м) произошло возгорание флотореагента. Обоганительная фабрика была остановлена в 08 часов 00 минут на ППР и в момент происшествия не эксплуатировалась. В результате пожара погиб машинист крана (крановщик) 3 разряда (Короткова Людмила Петровна, 1963 г.р.). Авария, групповой (1 см + 7 легких).

Причины аварии.

Технические причины аварии.

1. Нарушение технологии проведения огневых (электрогазосварочных) работ на отм. +8,40 м. в цехе обогащения главного корпуса обоганительной фабрики в районе флотационной машины поз. 360-II-секции в непосредственной близости расположения от полиэтиленовых контейнеров с флотореагентом, а именно термическое воздействие искры, окалины или расплавленного металла на стенки полиэтиленового контейнера с прогоранием стенки контейнера и последующим воспламенением флотореагента;

2. Нахождение в непосредственной близости с флотационной машиной поз. 360-II секции на отм. +8,40 м полиэтиленовых контейнеров с флотореагентом.

Организационные причины аварии.

1. Не оформлен в письменном виде наряд-допуск на проведение огневых (электрогазосварочных) работ.

2. В технологическом регламенте отсутствуют технологические карты на выполнение огневых (электрогазосварочных) работ.

3. Не ознакомление исполнителей работ (электрогазосварщики: Паршуткин В.К., Борзин П.А.) со свойствами флотореагента (легковоспламеняющаяся жидкость), находящегося в полиэтиленовых контейнерах в непосредственной близости от производства электросварочных работ.

4. Недостаточный производственный контроль за ведением огневых (электрогазосварочных) работ в цехе обогащения главного корпуса обогатительной фабрики.



**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Угольная промышленность

Управление осуществляется надзорную деятельность за 63 шахтами, 131 угольным разрезом и 61 объектом по обогащению и переработке полезных ископаемых.

40 шахт действующих, 10 шахт в стадии ликвидации, 10 в стадии консервации и 3 шахты в стадии строительства.

Всем предприятиям на 2021 год была установлена категоричность по вредным газам.

По метану: опасные по внезапным выбросам угля и газа (ОВВ) – 17 шахт; сверхкатегорные (Св.кат.) – 26 шахт; третья категория (III) – 8 шахт; вторая категория (II) – 6 шахт; первая категория (I) – 6 шахт.

По диоксиду углерода: 1 шахта отнесена к сверхкатегорной, 28 шахт отнесены к первой категории, 8 ко второй, 15 шахт отнесены к категории не опасных и на 11 шахтах категория не определялась. Все шахты Кузбасса являются опасными по газу и взрывчатости угольной пыли; 50 шахт имеют 3-ю и более высокую категорию по газу метану.

На предприятиях угольной промышленности, допущен 61 случай причинения вреда жизни и здоровью граждан (6 мес. 2020 – 48 (+13), в том числе 8 смертельных (6 мес. 2020 – 2 (+6)). Все несчастные случаи допущены на территории Кемеровской области.

Из 8 смертельных несчастных случаев 7 допущены на подземных горных работах (6 мес. 2020 – 2 (+5) и 1 на объекте по обогащению и переработке полезных ископаемых (6 мес. 2020 – 0 (+1), на открытых горных работах смертельного травматизма нет (6 мес. 2020 – 0 (\pm 0)).

За 6 месяцев 2021 года произошло 2 аварии (6 мес. 2020 – 0 (+2), в которых погибло 4 человека:

- ООО «Шахта им. С.Д. Тихова (внезапный выброс угля и газа при проведении конвейерного штрека № 23-1-6) – смертельно травмировано 3 человека;

- ЦОФ «Березовская» (возгорание флотореагента) - травмировано 8 человек, из них 1 смертельно.

За отчетный период произошло 2 групповых несчастных случая (6 мес. 2020 – 0 (+2), в результате которых 4 человека погибло.

Основные причины допущенных несчастных случаев: несоблюдение требований промышленной безопасности, ведение работ опасными методами, низкий уровень подготовки специалистов по вопросам промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

За 6 месяцев 2021 года специалистами горного надзора проведено на подконтрольных объектах 38 плановых и 43 внеплановые выездные проверки, в режиме постоянного государственного надзора – 2709 проверок. Выявлено и предписано к устранению 22166 (за 6 мес. 2020 – 23835 (-1669) нарушений требований законодательных и нормативных актов в области промышленной безопасности. За допущенные нарушения к административной ответственности в виде штрафа привлечено 3198 (за 6 мес. 2020 – 3312 (-114) гражданских, должностных и юридических лиц и осуществлено 255 (за 6 мес. 2020 – 256 (-1) административных приостановок деятельности предприятий и объектов сроком до 90 суток. Общая сумма штрафов составила 102643 тыс. рублей (за 6 мес. 2020 – 103261 тыс. рублей (-618 тыс. рублей).

Дисквалифицировано 1 должностное лицо.

Проведены мероприятия, направленные на профилактику недопущения нарушений требований промышленной безопасности, а именно, проведены публичные обсуждения по вопросам применения надзорной деятельности с поднадзорными предприятиями, рабочие совещания и круглые столы на которых до руководителей предприятий доведена информация о неукоснительном соблюдении требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами не проводились. Надзорная деятельность осуществлялась в строгом соответствии с

№116-ФЗ, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и требованиями законодательства Российской Федерации (далее – Федеральный закон №294-ФЗ).

В отчетном периоде Управлением проведена работа по внедрению методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности (далее – Методика), содержащей порядок оценки уровня промышленной безопасности для различных групп опасных производственных объектов. Результатом применения Методики является получение риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности, который характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО.

Горнорудная и нерудная промышленность, объекты подземного строительства

По предприятиям горнорудной и нерудной промышленности надзор осуществляется за 79 опасными производственными объектами «Карьер», 2 - «Рудник» (открытый способ добычи), 6 «Рудниками» (подземный способ добычи) и 10 «Обогатительными фабриками», расположенными на территориях Кемеровской, Новосибирской, Алтайского Края и Республики Алтай.

За отчетный период проведено 125 проверок поднадзорных предприятий горнорудной и нерудной промышленности (+14 к проверкам за аналогичный период 2020 года), выявлено 1101 нарушений требований промышленной безопасности (+381 к аналогичному периоду 2020 года), привлечено к административной ответственности в виде штрафа 10 юридических лиц (+1 к 6 мес. 2020 года), 78 должностных лиц (+36 к 6 мес. 2020 года) и 18 гражданских лиц (-11 к 6 мес. 2020 года) поднадзорных предприятий на общую сумму 4 млн. 18 тыс. руб.

При выявлении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников поднадзорных предприятий оформлялись материалы и передавались в суд для

назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности. За 6 месяца 2021 года постановлениями суда приостановлена эксплуатация 23 объектов. Деятельность инспекторского состава, выполняющего надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности, в отчетном периоде была направлена на выполнение планов работы с учетом задач, поставленных приказами и распоряжениями Управления.

Надзорная и контрольно-профилактическая работа инспекторского состава в отчетном периоде была направлена на обеспечение здоровых и безопасных условий труда и соблюдения требований промышленной безопасности, решение вопросов усиления и осуществления новых форм государственного надзора за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий.

Инспекторским составом проводится контроль за обучением и аттестацией по промышленной безопасности руководителей и специалистов подконтрольных предприятий. Не прошедшие обучение и аттестацию по промышленной безопасности специалисты отстраняются от работы.

Контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятиях горнорудной и нерудной промышленности осуществляется с непосредственным участием руководителей служб производственного контроля за состоянием промышленной безопасности.

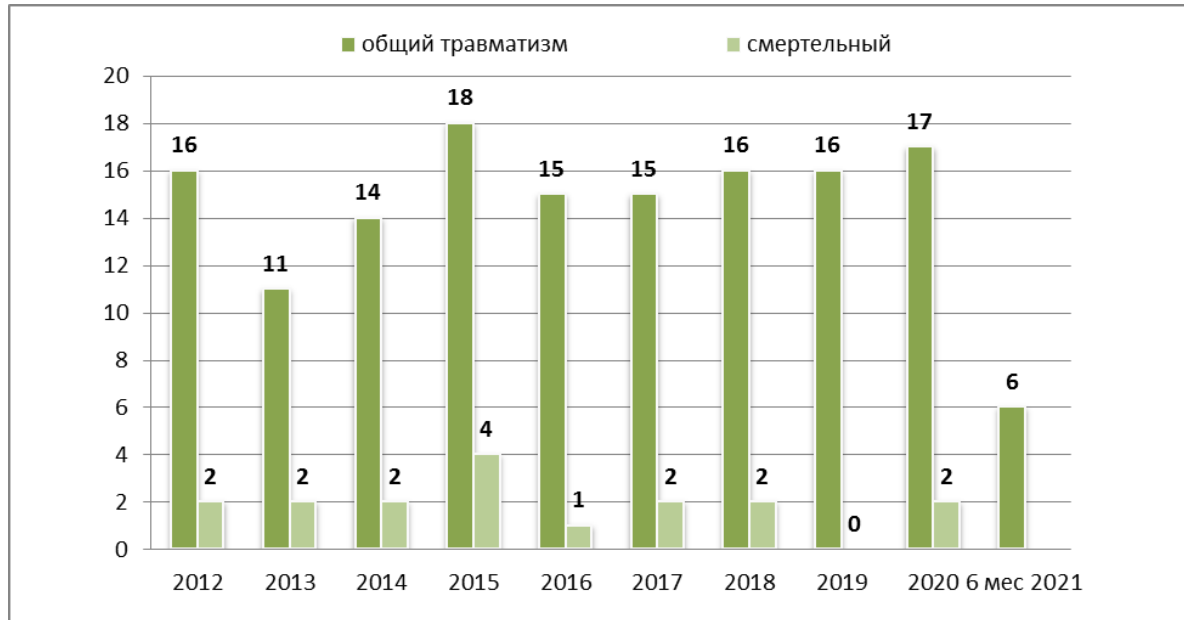
В отчетный период Управлением в соответствии с графиками было организовано рассмотрение Планов развития горных работ горнорудных предприятий на 2-4 кварталы 2021 года.

В течение периода январь – март 2021 года велась работа по сбору и анализу отчетов по производственному контролю за 2020 год, предоставленные поднадзорными предприятиями.

Случаев террористических проявлений на поднадзорных горнодобывающих предприятиях за 6 месяцев 2021 года не зарегистрировано.

Отчетный период 2021 года на подконтрольных предприятиях аварий и случаев травматизма со смертельным исходом не допущено, произошло 2 несчастных случая с легким и 2 с тяжелым исходом.

Производственный травматизм на объектах горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Управлению поднадзорно 304 ОПО (1 класса – 33, 2 класса – 53, 3 класса – 208, 4 класса – 10), в том числе: 89 - фондов скважин, в которые входит 5182 скважины всех категорий; 17 - участков ведения буровых работ, в которые входит - 53 буровых установок; 30 - участок предварительной подготовки нефти; 11 - площадок дожимных насосных станций; 24 - пунктов подготовки и сбора нефти, 76 - промысловых (межпромысловых) трубопроводов, 5 - Участков комплексной подготовки газа, 4 - резервуарных парка. 9 специализированных предприятий проектируют опасные производственные объекты, 8 предприятий осуществляют строительство опасных производственных объектов, 4 предприятия – консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов.

Специализированные предприятия осуществляют деятельность по изготовлению технических устройств (6), монтажу и наладке технических устройств (4), обслуживанию и ремонту технических устройств (6), проведению

экспертизы промышленной безопасности (4), подготовке в области промышленной безопасности (9), подготовке специалистов сварочного производства (1).

За 6 месяцев 2021 года на опасном производственном объекте, расположенном на территории Томской области произошли: 1 авария и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

За 6 месяцев 2021 года проведено 38 проверок (за аналогичный период 2020 - 37 проверок); выявлено 28 нарушений (за аналогичный период 2020 - 28 нарушений), назначено 11 административных наказаний (за аналогичный период 2020 - 6 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 1 юридическое лицо на сумму 210,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 1 юр./л. на сумму 200,0 тыс. руб.);

- 6 должностных лиц на сумму 120,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 6 д./л. на сумму 120,0 тыс. руб.);

Вынесено 4 предупреждения в отношении юридических и должностных лиц (за 6 мес. 2020 - вынесено 1 предупреждение).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на отчетный период 2021 года и аналогичный период 2020 года не применялось.

В целях реализации Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 за 6 месяцев 2021 года Управлением проведено 34 проверки (за аналогичный период 2020 - 31 проверка) опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности в режиме постоянного государственного надзора.

Выявлено 4 нарушения требований промышленной безопасности (за аналогичный период 2020 выявлено 10 нарушений), привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- юридические лица не привлекались (за 6 мес. 2020 - 1 юр./л. на сумму 200,0 тыс. руб.);

- 3 должностных лица на сумму 60,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 – 1 д./л. на сумму 20,0 тыс. руб.).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось.

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в части наличия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации.

Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля, низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

Для повышения уровня промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях необходимо проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

Объекты магистрального трубопроводного транспорта

Управление осуществляет надзор за опасными производственными объектами (далее ОПО) магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на следующих территориях: Омской, Новосибирской, Томской, Тюменской, Кемеровской, Иркутской и Амурской областях, Алтайского и Красноярского краёв, Республики САХА (Якутия) и Республики Алтай.

Под надзором отдела 263 ОПО магистрального трубопроводного транспорта: 1 класса - 49 ОПО; 2 класса - 170 ОПО; 3 класса – 18 ОПО; 4 класса – 26 ОПО (АГНКС).

Общая протяженность поднадзорных отделу систем трубопроводов составляет 18931 км. По назначению магистральные трубопроводы распределяются следующим образом:

- магистральные газопроводы – 6 875 км;
- магистральные нефтепроводы – 11061 км;
- магистральные нефтепродуктопроводы – 1034 км.

В состав поднадзорных объектов магистрального трубопроводного транспорта входят следующие площадочные объекты:

- 18 участков магистрального газопровода (1 класса – 14; 2 класса – 1; 3 класса – 3);
- 15 участков магистрального нефтепровода и нефтепродуктопровода (1 класса – 13; 2 класса – 2);
- 8 газокomppressorных станций (3 класса);
- 111 газораспределительных станций (2 класса);
- 60 площадок магистральных насосных станций нефтепроводов и нефтепродуктопроводов (1 класса – 16; 2 класса – 39; 3 класса – 5);
- 21 резервуарный парк нефти и нефтепродуктов (1 класса – 3; 2 класса – 16; 3 класса – 2);
- 26 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (4 класса);
- 4 площадки сливо-наливных эстакад (1 класса – 3; 2 класса – 1).

За отчетный период 2021 года проведено 35 (в 2020 - 29) проверок ОПО: 1 плановая проверка (в 2020 - 1), 30 проверок в рамках постоянного надзора объектов 1 класса опасности (в 2020 - 23), 2 проверки по контролю исполнения ранее выданных предписаний (в 2020 - 5) и 2 проверки (в 2020 также 2) лицензиатов ООО «ООО «Газпромнефть-Энергосервис» и АО «Транснефть – Западная Сибирь» по переоформлению лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности (по письмам ЦА

Ростехнадзора). Кроме того, совместно с отделом строительного надзора проводилось 25 (в 2020 – 9) проверок объектов реконструкции магистрального нефтепровода и строительства объектов магистрального газопровода в Омской, Томской и Новосибирской областях. Самостоятельно инспектора отдела не осуществляли государственный строительный надзор, а приглашались в качестве специалистов в рабочие группы, созданные отделом строительного надзора, при этом отдельные акты проверок не оформлялись, т.е. ни проверки, ни выявленные нарушения, ни административные наказания не учитываются по итогам работы (учёт ведется отделом строительного надзора).

В ходе проведенных проверок за 6 месяцев 2021 всего выявлено 127 нарушений требований промышленной безопасности (в 2020 – 135).

Из 2-х проверок по контролю исполнения предписаний не выявлено неисполнение предписаний (за 6 месяцев 2020 – дважды выявлялось неисполнение предписания из 5 проверок).

Из 2-х запланированных Управлением проверок на первое полугодие 2021 года (надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта) на отчетную дату проведена только проверка ОПО АО «Восточно – Сибирская топливная компания». Вторая плановая проверка ОПО Иркутского РНУ ООО «Транснефть – Восток», запланированная на июнь, завершается в июле месяце.

По сравнению с 6 месяцами 2020 года количество проверок по постоянному надзору объектов 1 класса опасности в 2021 увеличилось с 23 до 30 проверок, и количество нарушений увеличилось с 38 в 2020 до 124 нарушений в 2021, благодаря более эффективной работе инспекторов отдела.

По сравнению с 6 месяцами 2020 года возросло количество штрафов с 25 в 2020 до 32 в 2021, и улучшился коэффициент требовательности (количество нарушений на 1 штраф) $K_{тр}=3,97$ (в 2020 – 5,4). При этом незначительно ухудшилась результативность проверок с 5,4 до 3,85 нарушений на 1 проверку в 2020 и 2021 соответственно.

За 6 месяцев 2020 г. инспекторами отдела наложено 32 штрафа (в 2020 – 25) на сумму 364,2 тыс. руб. (в 2020 - 1265,4 тыс. руб.), в том числе:

- по ч.1. ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) – оштрафованы 18 должностных лиц на сумму 360 тыс. руб.;

- по ст. 11.20. КоАП РФ – оштрафовано 14 должностных лиц на сумму 4,2 тыс. руб.

Анализ выявленных при проверках нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в ведении эксплуатационной документации – журналов, паспортов, схем и пр.

За отчётный период 2021 года, как и за 6 месяцев 2020 года, на поднадзорных Управлению опасных производственных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В Иркутском РНУ ООО «Транснефть – Восток» 27.05.2021 года во время проведения работ по устранению дефектов на 507,6 км МН «Красноярск - Иркутск» DN 1000, при приварке переходных колец произошел выход герметизатора типа ГРК-1000 в сторону открытого торца «катушки» с хлопком газозвушной смеси (ГВС). При этом в котловане находились 4 электрогазосварщика, а на бровке котлована - 2 страхующих. В результате группового несчастного случая 3 человека получили повреждения (ожоги) лёгкой степени тяжести и 3 – тяжёлой. Комиссией под председательством заместителя руководителя Управления ведётся расследование причин группового несчастного случая.

Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

В отчетном периоде среди подконтрольных Управлению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 395 выполняли маркшейдерские работы на основании лицензий на производство маркшейдерских работ или по договорам. Из них 204 - на территории Кемеровской области, 37 в Алтайском крае и

Республике Алтай, 63 по Новосибирской области, 59 по Томской области и 32 по Омской области.

В числе подконтрольных предприятий - опасные производственные объекты Кемеровской области, осуществляющие добычу полезных ископаемых подземным и открытым способами. Среди них объекты по разработке угольных, рудных, нерудных месторождений и месторождений общераспространенных полезных ископаемых, в их числе 194 угледобывающих предприятий (63 шахты и 131 разрез), 8 объектов по добыче горнорудных полезных ископаемых (железная руда), а так же 81 предприятий по добыче общераспространенных и нерудных полезных ископаемых (тальк, кварциты, доломиты).

Всего на территории Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай, Новосибирской, Томской и Омской областей 395 поднадзорных объектов. В отношении 9 юридических лиц, деятельность которых связана с недропользованием, в отчетном периоде проводились контрольные и надзорные мероприятия. Всего проведена 91 проверка, в т. ч. 9 плановых, 0 внеплановых проверок. Также проводились проверки на основании Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012г. №455.

В ходе проверок выявлено 687 нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ, в том числе в области контроля за реализацией технических проектов, условий согласования планов развития горных работ на 2021 год, мер охраны зданий и сооружений от вредного влияния горных работ, порядка ведения горных работ в опасных зонах.

По результатам проверок рассмотрено 103 дела об административных правонарушениях в отношении гражданских, должностных и юридических лиц, допустивших нарушения требований законодательства в области промышленной безопасности. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа: 91 должностное и 7 юридических лиц на общую сумму 4054 тыс.руб.

На всех подконтрольных предприятиях были разработаны и выполняются мероприятия по антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов, также инспекторским составом, в рамках своих полномочий, контролировалось выполнение мероприятий по пропуску весенних паводковых вод на горных и земельных отводах подконтрольных предприятий.

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 154-х организациях, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а так же объекты нефтепродуктообеспечения.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 327 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, из них:

- 39 объектов I класса опасности (5 юридических лиц),
- 34 объектов II класса опасности (11 юридических лиц),
- 245 объекта III класса опасности (140 юридических лиц),
- 9 объектов IV класса опасности (8 юридических лиц).

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

За 6 месяцев 2021 года проведено 109 проверок (за аналогичный период 2020 - 99 проверок), в том числе 72 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2020 – 66 проверок); выявлено 512 нарушений (за аналогичный период 2020 – 262 нарушений), назначено 38 административных наказаний (за аналогичный период 2020 – 38 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 6 юридических лиц на сумму 1020,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 10 юр./л. на сумму 2300,0 тыс. руб.);

- 18 должностных лиц на сумму 360,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 – 21 д./л. на сумму 481,0 тыс. руб.).

Вынесено 14 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц (за 6 мес. 2020 – 5 предупреждений).

Применено 2 административных наказания в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты не применялось (за 6 мес. 2020 - 2 административных наказания в виде приостановления деятельности).

Анализ выявленных при обследованиях нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в части наличия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации.

Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля, низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

Для повышения уровня промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях необходимо проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

В связи со старением основных фондов нефтехимических производств необходимо осуществлять постоянный контроль за выполнением первоочередных графиков замены оборудования, проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств с целью определения срока безопасной эксплуатации. Не допускать эксплуатации технических устройств, выработавших нормативный ресурс.

За 6 месяцев 2021 года и аналогичный период 2020 года на подконтрольных объектах Кемеровской области, Новосибирской, Томской областях и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

Объекты металлургического и коксохимического производства

Управление осуществляет контроль за 53 предприятиями и организациями, эксплуатирующими в своем составе 87 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности расположенных по всей территории Управления (Кемеровская, Новосибирская, Томская, Омская область, Алтайский край и Республика Алтай).

№ п/п	Наименование показателя	Всего	в т.ч. по субъектам РФ				
			АК	Кем. обл.	Нов. обл.	Том. обл.	Омская обл.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Число поднадзорных организаций (юридических лиц)	53	13	20	11	1	8

При эксплуатации опасных производственных объектов за 6 месяцев 2021 зафиксирован один смертельный несчастный случай, произошедший в АО «ЕВРАЗ ЗСМК». По результатам расследования с целью недопущения подобного на предприятиях разработан ряд мероприятий, виновные лица привлечены к административной ответственности.

В 2020 году за аналогичный период зафиксирован один тяжелый несчастный случай.

За 6 месяцев 2021 аварий на поднадзорных предприятиях не допущено.

За 6 месяцев 2021 года инспекторами Управления было проведено 80 обследований предприятий металлургического производства, против 105 обследований в 2020 году. При обследованиях было выявлено 490 нарушений против 212 за 2020 год.

Выявленные нарушения требований Норм и Правил промышленной безопасности послужили основанием для возбуждения 114 дел об административных правонарушениях.

За нарушение требований промышленной безопасности и лицензионных условий при осуществлении видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в соответствии со статьей 9.1 ч. 1 КоАП РФ наложен 91 штраф на сумму 5015 тыс. руб. (из них 17 штрафов на юридические лица).

За невыполнение предписаний в установленный срок возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, в соответствии со статьёй 19.5 ч.11 КоАП РФ и назначены административные штрафы на сумму 920 тыс. руб. (из них 2 на юридические лица).

Всего наложено административных штрафов на сумму 5 935 000 рублей.

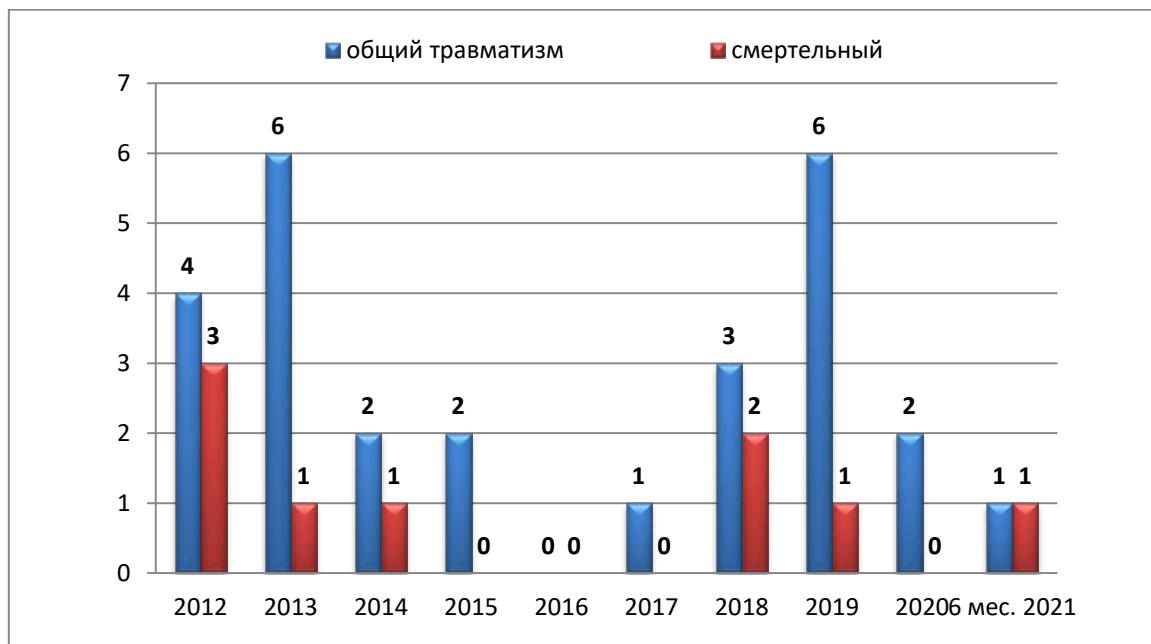
За отчётный период в соответствии со статьей 9.1. КоАП РФ были рассмотрены в судах 9 дел об административных правонарушениях, из которых по всем девяти судом было назначено административное приостановление деятельности.

Показатели эффективности работы инспекторов по надзору за объектами металлургического производства за отчетный период 2021 года в сравнении с показателями 2020 года держатся на стабильно высоком уровне.

Также, следует отметить, что за шесть месяцев 2021 года инспекторы по надзору за объектами металлургического производства приняли участие в 20 судебных заседаниях по приостановлению деятельности и оспариванию штрафов по всей территории Управления.

За отчетный период металлургическим надзором Управления была проведена 1 проверка соблюдения лицензионных требований. По результатам рассмотрения и проведения соответствующей проверки была выдана 1 лицензия. Приостановок - 0. За отсутствие лицензии составлено и направлено протоколов в суды - 0, привлечено к ответственности лиц, за работу без лицензии - 0. Аннулирования лицензий за отчетный период не было.

Производственный травматизм на объектах металлургической и коксохимической промышленности, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



Объекты газораспределения и газопотребления

Управление осуществляет надзор за опасными производственными объектами газораспределения и газопотребления, эксплуатируемыми на следующих территориях: Новосибирской, Кемеровской, Томской и Омской областях, Алтайского края и Республики Алтай. Под надзором находится 1227 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности. Под надзором находится 3012 ОПО.

Общая протяженность поднадзорных наружных трубопроводов составляет 25920 км, из них:

- подземные газопроводы – 20064,3 км;

В состав поднадзорных объектов газораспределения и газопотребления входят следующие стационарные (площадочные) объекты:

- 1 база хранения СУГ (кустовая) - II класса опасности;
- 15 ГНС, в том числе 6 шт. - II класса опасности, 8шт. - III класса опасности, 1шт.-IV класса опасности;
- 20 ГНП - III класса опасности;

- 398 АГЗС, в том числе II класса опасности - 2 шт. 289 шт. - III класса опасности, 107- IV класса опасности;

- 310 резервуарных установок из них 242- IV класса опасности, 68 - III класса опасности;

- 1 баллонная групповая установка - IV класса опасности;

- 1811 газифицированных котельных - III класса опасности.

За 6 месяцев 2021 года проведено 523 проверки предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (системы газораспределения и газопотребления, газопроводы, газорегуляторные пункты и установки, газоиспользующие установки, автомобильные газозаправочные станции СУГ, групповые резервуарные установки СУГ и т.п.), из них: 44 плановых и 479 внеплановых (из которых 26 проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 450 мероприятий по контролю, связанное с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

Так же, проведено 43 проверки в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии).

В ходе проведенных проверок выявлено 397 нарушение требований ФЗ, Правил и Норм.

За 6 месяцев 2021 года:

- назначено административных наказаний – 127, в том числе:

- административное приостановление деятельности – 11;

- штрафов – 40, в том числе: на должностных лиц – 24 на сумму 480 тыс. руб.; на юридических лиц – 15 на сумму 26900 тыс. руб., предупреждений-76

Общая сумма наложенных штрафов 3191 руб.

Предприятиями разработаны положения об организации и осуществлении производственного контроля, предоставлены в Управление в установленном порядке.

При плановых проверках инспекторским составом Управления в обязательном порядке дается оценка работы службы производственного контроля предприятия.

	6 мес. 2020	6 мес. 2021	+/-
Кол-во инспекторов	19	19	0
Кол-во проверок	486	523	+37
Кол-во нарушений	400	397	-3
Кол-во административных мер	117	127	+10
Кол-во штрафов	41	40	-1
Сумма штрафов	4370	3191	-1179
Количество предупреждений	71	76	+5
Уровень требовательности (нарушений на 1 штраф)	3,4	3,1	

За 6 месяцев 2021 года на опасных производственных объектах поднадзорных Управлению произошла 1 авария в г. Новосибирске, в результате которой пострадало два человека (2 тяжелых).

14 июня 2021 в СМИ в 14.02 (мск) и социальных сетях опубликовали новость о хлопке и взрыве на АГЗС и дальнейшем возгорании.

При выезде на место заместителя руководителя Управления и заместителя начальника отдела по надзору за объектами трубопроводного транспорта, газопотребления и газораспределения, установлено, что по данному адресу располагается АГЗС, владелец- УК «ЭкоГаз» (ИНН 5406746688), эксплуатирующая согласно договора аренды № 1 от 02.08.2016 ООО «СибГаз»(ИНН 5402021296).

За аналогичный период так же произошла одна авария (в г. Омске)

Предприятия химического комплекса

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 188-ти организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты взрывоопасных и химически опасных производств, из них по категориям бизнеса:

- среднего – 22 организации;

- малого – 40 организаций;
- микро – 11 организаций.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 309 опасных производственных объектов взрывоопасных и химически опасных производств, из них:

- 12 объектов I класса опасности,
- 27 объектов II класса опасности,
- 179 объектов III класса опасности,
- 91 объект IV класса опасности.

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

За 6 месяцев 2021 Управлением проведены 70 проверок, из них 29 плановых, 24 внеплановых и 17 проверок в режиме постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2020 – 56 проверок), выявлено 596 нарушений (за аналогичный период 2020 – 406 нарушений), назначено 85 административных наказаний (за аналогичный период 2020 – 65 административных наказаний), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

по ч. 1 ст.9.1 КоАП РФ:

- 9 юридических лиц на сумму 1600,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 11 юр./л. на сумму 2810,0 тыс. руб.);
- 48 должностных лиц на сумму 970,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 32 дл./л. на сумму 665,0 тыс. руб.);
- 7 гражданских лиц на сумму 14 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 6 гр./л. на сумму 12 тыс. руб.).

За 6 месяцев 2021 к административной ответственности в виде предупреждения привлечено 21 лицо, из них 4 юридических и 17 должностных лиц привлечены по результатам проведения проверок (за аналогичный период 2020 - 15 лиц привлечено к административной ответственности в виде предупреждения).

Административное приостановление деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось (за 6 мес. 2020 г. применено 1 административное приостановление деятельности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в отношении организации, эксплуатирующей опасный производственный объект).

Для совершенствования надзорной деятельности на подконтрольных предприятиях необходимо:

- с целью более эффективной оценки состояния промышленной безопасности регламентировать соответствующими нормативными правовыми актами (ФНиП, правила) обязательные требования к безопасной эксплуатации вентиляционных установок и взрывозащищенных вентиляторов производственных зданий, технологических трубопроводов, производств водорода методом электролиза воды;

- с целью более эффективной оценки состояния промышленной безопасности регламентировать соответствующими нормативными правовыми актами (ФНиП, правила) обязательные требования к проектной документации опасных производственных объектов и содержанию составных частей, соответствующих разделов проектной документации;

- с целью более эффективной оценки состояния промышленной безопасности регламентировать соответствующими нормативными правовыми актами безопасность эксплуатации и устройства объектов хранения сыпучих химически опасных, токсичных веществ.

Система производственного контроля на опасных производственных объектах внедрена как элемент системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», работа которой проверяется при проведении контрольных мероприятий.

Для участия в инновационном проекте по созданию системы дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов привлечено Кемеровское Акционерное Общество «Азот». В настоящее время на предприятии отдельный кабинет оборудован

специальной техникой, которая транслирует на экран важные производственные показатели в режиме онлайн цехов аммиак-1, аммиак-2, карбамида, № 13 и № 15. В целях совершенствования системы и дальнейшей реализации проекта дистанционного контроля промышленной безопасности инспекторским составом Отдела проводится тестирование и анализ установленной системы дистанционного контроля, оценка полноты и качества транслируемой информации.

За 6 месяцев 2021 и аналогичный период 2020 на подконтрольных объектах Кемеровской, Новосибирской, Томской, Омской областей и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За 6 месяцев 2021 произошел 1 инцидент на КАО «Азот» (за аналогичный период 2020 произошло 4 инцидента).

Предприятия оборонно-промышленного комплекса

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 51 организации, включенной в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующей 267 опасных производственных объектов, из них подконтрольных отделу по надзору за предприятиями химического и оборонно-промышленного комплекса и транспортированием опасных веществ в государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областях зарегистрировано 25 организаций, эксплуатирующих 65 опасных производственных объектов, на которых получают, используются, хранятся, уничтожаются (утилизируются) и транспортируются взрывчатые вещества и материалы, включая инициирующие и бризантные взрывчатые вещества, пороха, ракетные топлива, а также взрывчатые и пиротехнические составы и изделия их содержащие, боеприпасы:

- 9 объектов I класса опасности,
- 11 объектов II класса опасности,
- 33 объекта III класса опасности,
- 12 объектов IV класса опасности.

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

К наиболее крупным подконтрольным предприятиям оборонно-промышленного комплекса относятся:

- ФКП «Завод им. Я.М. Свердлова»;
- АО «Кемеровский механический завод»;
- АО «БПО «Сибприбормаш»;
- АО «Барнаульский патронный завод»;
- АО «Новосибирский патронный завод»;
- АО «Новосибирский завод химконцентратов»;
- АО «Новосибирский механический завод «Искра»;
- ФКП «Анозит»;
- АО «Новосибирский завод искусственного волокна».

За 6 месяцев 2021 Управлением проведено 45 проверок, из них 3 плановых, 6 внеплановых и 36 проверок в режиме постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2020 - 51 проверка). В результате проведенных проверок выявлено 159 нарушений (за аналогичный период 2020 - 22 нарушения), назначено 32 административных наказания (за аналогичный период 2020 - 8 административных наказаний), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

по ч.1, 2 ст.9.1, ст.9.11 КоАП РФ:

- 0 юридических лиц на сумму 0 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 0 юр./л. на сумму 0 тыс. руб.);
- 28 должностных лиц на сумму 644 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 7 дл./л. на сумму 190 тыс. руб.);
- 2 гражданских лица на сумму 4 тыс. руб. (за 6 мес. 2020 - 1 гр./л. на сумму 2 тыс. руб.)

Применены 2 административных приостановления деятельности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении организации, эксплуатирующей опасный производственный объект (за 6 мес. 2020 административное приостановление

деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось.).

Применено 2 административных приостановления деятельности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в отношении организации, эксплуатирующей опасный производственный объект:

Постановлением Искитимского районного суда Новосибирской области от 09.04.2021 приостановлена деятельность по эксплуатации технического устройства – прессовой установки цеха №10 на опасном производственном объекте «Площадка производства (испытаний, расснаряжения, утилизации) ракетных топлив, порохов, пиротехнических средств инициирования» АО «НЗИВ» на 90 суток.

Для совершенствования надзорной деятельности на подконтрольных предприятиях необходимо:

- с целью более эффективной оценки состояния промышленной безопасности регламентировать соответствующими нормативными правовыми актами (ФНиП, правила) обязательные требования к безопасной эксплуатации вентиляционных установок и взрывозащищенных вентиляторов, производственных зданий, технологических трубопроводов;

- с целью более эффективной оценки состояния промышленной безопасности регламентировать соответствующими нормативными правовыми актами (ФНиП, правила) обязательные требования к проектной документации опасных производственных объектов и содержанию составных частей, соответствующих разделов проектной документации;

- регламентировать соответствующими нормативными правовыми актами обеспечение повторной внеплановой аттестации и проверки знаний работников поднадзорных ОПО, показавших недостаточные знания нормативной документации в ходе проверки, либо нарушивших требования промышленной безопасности при эксплуатации опасного объекта;

- регламентировать соответствующими нормативными правовыми актами участие инспектора при аттестации специалистов в комиссии предприятий,

эксплуатирующих опасные объекты 1 и 2 классов опасности (помимо складов хранения ВМ, в комиссиях которых участие инспектора предусмотрено).

За 6 месяцев 2021 и аналогичный период 2020 на подконтрольных объектах и технических устройствах для транспортирования опасных веществ в Кемеровской области, Алтайском крае, Томской, Омской и Новосибирской областях аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За 6 месяцев 2021 инцидентов не происходило (за аналогичный период 2020 произошел 1 инцидент).

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения

На территории Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай, Новосибирской, Томской, Омской областях 64 предприятия осуществляют деятельность, связанную с изготовлением, производством, хранением и применением ВМ. Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов – 75.

Хранение взрывчатых материалов осуществляется на 45 складах и других оборудованных местах хранения ВМ, испытание и утилизация взрывчатых материалов промышленного назначения производится на 13 полигонах и испытательных площадках.

Основные показатели надзорной деятельности на предприятиях, связанных с производством, хранением и применением ВМ промышленного назначения

№ п.п.	Показатели надзорной деятельности	6 месяцев 2020 года	6 месяцев 2021 года	+/-0
1.	<i>Количество инспекторов</i>	6	6	+/-0
2.	<i>Общее количество несчастных случаев на поднадзорных предприятиях</i>	0	0	+/-0
3.	<i>Количество аварий</i>	0	0	+/-0
4.	<i>Количество утрат ВМ</i>	0	0	+/-0
5.	<i>Количество проведённых проверок</i>	19	37	+18
6.	<i>Количество проведённых проверок в рамках постоянного государственного надзора</i>	13	20	+7
7.	<i>Количество выявленных нарушений</i>	96	282	+186

8.	<i>Количество штрафов</i>	34	53	+19
9.	<i>Количество административных приостановок деятельности</i>	2	0	-2
10.	<i>Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.</i>	1509	3062	+1553
11.	<i>Эффективность нарушений на 1 штраф</i>	2,82	5,32	+46,99%
12.	<i>Результативность (нарушений на 1 проверку)</i>	5,05	7,62	+33,7%

При осуществлении проверок состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях в первую очередь уделялось внимание:

- состоянию технической документации на предприятиях, её соответствию нормативным требованиям законодательства;
- квалификации и обученности персонала, связанного с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения;
- соответствию фактического состояния ведения буровзрывных работ на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;
- производство работ в соответствии с утвержденной нарядной системой;
- своевременному проведению экспертиз промышленной безопасности.

Особое внимание уделяется проверке складов ВМ на предмет технического оснащения охраны средствами связи и видеонаблюдения, организации порядка допуска работников сторонних организаций на территорию складов, порядка учёта приёмки и выдачи ВМ. Проверяется наличие договоров, заключенных с государственными охранными структурами.

При обследовании стационарных пунктов изготовления взрывчатых веществ особое внимание уделяется соблюдению Технологических регламентов производства ВВ, порядка осуществления контроля качества ВВ.

За 6 месяцев 2021 года на предприятиях, связанных с обращением ВМ промышленного назначения, надзор за которыми осуществляется Управлением, случаев утрат взрывчатых материалов допущено не было.

За 6 месяцев 2021 года на предприятиях, связанных с обращением ВМ промышленного назначения, надзор за которыми осуществляется Управлением, несчастных случаев, аварий и инцидентов допущено не было.

Транспортирование опасных веществ

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 106 организациях, эксплуатирующих опасный производственный объект «участок транспортирования опасных веществ», из них по категориям бизнеса:

- крупного – 72 организации;
- среднего – 8 организаций;
- малого – 15 организаций;
- микро – 11 организаций.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областей зарегистрировано 127 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ, из них:

- 5 объектов II класса опасности;
- 100 объектов III класса опасности;
- 22 объекта IV класса опасности.

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

К наиболее крупным относятся АО «Нефтебаза «Красный Яр», Новосибирская область, АО «НЗИВ», г. Новосибирск, АО «НМЗ «Искра», г. Новосибирск, АО «ОмскВодоканал», г. Омск, ООО «Полиом», г. Омск.

За 6 месяцев 2021 года проведено 15 проверок подконтрольных объектов, из них 11 плановых и 4 внеплановых (за аналогичный период 2020 – 8 проверок). Выявлено 38 нарушений требований промышленной безопасности (за аналогичный период 2020 – 17 нарушений), назначено 9 административных наказаний (за аналогичный период 2020 – 5 административных наказаний), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

по ч.1 ст.9.1, ч.11 ст.19.5 КоАП РФ:

- 1 юридическое лицо на сумму 200 тыс. руб. (за 6 мес. в 2020 - 2 юр./л. на сумму 1000 тыс. руб.);

- 6 должностных лиц на сумму 130 тыс. руб. (за 6 мес. в 2020 - 0 д./л. на сумму 0 тыс. руб.).

За 6 месяцев 2021 к административной ответственности в виде предупреждения привлечено 2 должностных лица по результатам проведения проверок (за 6 мес. 2020 3 юридических лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждения).

Административное приостановление деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось (за 6 месяцев 2021 административное приостановление деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось.).

За 6 месяцев 2021 и аналогичный период 2020 на подконтрольных объектах и технических устройствах для транспортирования опасных веществ в Кемеровской области, Алтайском крае, Томской, Омской и Новосибирской областях аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

В государственном реестре опасных производственных объектов на 30.06.2021 зарегистрирован 820 (3 класса - 411 и 4 класса - 409) объект в составе 356 предприятий поднадзорных Управлению.

По отраслевым направлениям, в соответствии с перечнем типовых видов ОПО, подконтрольные предприятия включают следующие опасные производственные объекты:

- Элеваторы – 72
- Отдельно стоящие склады силосного типа - 61
- Цеха по производству муки - 56
- Цеха по производству крупы – 62 (64% цехов по производству крупы

составляют:

цеха по переработке гречихи и 36% цехов по переработке остальных крупяных культур)

- Цеха по производству комбикормов – 57
- Подготовительные (подрабочные) дробильные отделения - 42 (из них 23 отделений пивоваренного производства и 22 отделений производства растительного масла)
- Солодовенные участки -4
- Склады бестарного хранения муки – 39 (из них 38 в составе хлебопекарного, макаронного и кондитерского производств)
- Приемно-очистительные и сушильно-очистительные башни – 130
- Механизированные склады бестарного напольного хранения растительного сырья -75
- Отдельно стоящие зерносушильные участки – 57
- Отделение растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка – 14
- Цехов механической обработки древесины – 18
- Отдельно стоящих приемно-отпускных устройств – 25
- Семяобрабатывающих заводов (цехов) – 3

Основные показатели контрольно-профилактической работы:

Показатели	6 месяцев 2021 года	6 месяцев 2020 года
Число поднадзорных предприятий	356	359
Число проведенных обследований	21(3*)	28(11*)
Выявлено нарушений	285	262
Число приостановок предприятий, объектов	5	9
Передано материалов в правоохранительные органы	0	0
Подвергнуто нарушителей штрафным санкциям	19	15
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	620	2060

*- 2 внеплановых лицензионных проверок и 1 проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

По предоставленным отделом материалам, решениями районных и городских судов проведены 5 приостановок.

При осуществлении контрольно-профилактической работы внимание инспекторского состава отдела было направлено на профилактику аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях. Продолжена работа по дальнейшему совершенствованию государственного надзора на объектах промышленности.

Повышена требовательность к нарушителям норм промышленной безопасности.

На поднадзорных предприятиях сохранена тенденция повышения уровня взрывобезопасности опасных производственных объектов за счет внедрения современных методов управления промышленной безопасностью, автоматизации технологических процессов и применения новых технических устройств (ООО «ИнБев Трейд», ООО «Руском-Агро», ООО «ПК Союз», ООО «КДВ Яшкинская мельница», АО «Алтайская крупа», ООО «Каменский элеватор», ООО «Боровково», ЗАО «Алейскзернопродукт», ООО «Кузбасский бройлер», ООО «МК Роса»).

В отчетном периоде на подконтрольных предприятиях аварий и случаев смертельного травматизма не зарегистрировано.

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением

Под надзором Управления находятся 1447 организации, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности (использование оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С); из них эксплуатирующих опасные производственные объекты – 1181; технических устройств - 33447, из них котлов - 5639, сосудов, работающих под давлением - 17918, трубопроводов пара и горячей воды - 9920. Под контролем находятся: 148 газонаполнительных станций, 104 испытательных пункта баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов, 115 монтажных и ремонтных организаций, 39 заводов изготовителей и 72 экспертных организации.

Основные показатели работы за 6 месяцев 2021 / 2020

показатель	Всего по управлению		Кемеровская область		Алтайский край и республика Алтай		Томская область		Омская область		Новосибирская область	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Количество проверок	240	204	39	65	34	32	40	28	110	51	17	28
Количество нарушений	858	278	320	122	340	33	88	24	80	79	30	20
Количество адм наказаний	111	65	60	26	19	9	9	4	18	11	5	15
Сумма штрафа (тыс руб)	4767	2975	2481	1010	1124	440	320	290	690	500	152	735
Администр приостановлен деятельности	3	3	2	2	0	1	0	0	1	0	0	0
Кол-во инспекторов	12	13	3	3	3	3	2	2	3	3	1	2
Кол-во проверок инспектора на в месяц	3,3	2,6	2,2	3,6	1,9	1,8	3,3	2,3	6,1	2,8	2,8	2,3
Кол-во нарушений на инспектора в месяц	11,9	3,6	17,8	6,8	18,9	1,8	7,3	2,0	4,4	4,4	5,0	1,7
Сумма штрафа на инспектора в месяц (тыс руб)	66,2	38,1	137,8	56,1	62,4	24,4	26,7	24,2	38,3	27,8	25,3	61,3

В ходе проверок соблюдения организациями обязательных требований промышленной безопасности инспекторским составом рассматривается правильность проведения процедур регистрации, перерегистрации технических устройств, проверяется наличие разрешения на их применение. Предъявляются требования к согласованию с заводами-изготовителями изменений в конструкции или проектного вида топлива котлов, необходимость в которых возникла в процессе эксплуатации. Проверялись опасные производственные объекты, где производилось техническое перевооружение и капитальный ремонт. Предъявляются требования проведения экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам, отработавшим нормативный срок эксплуатации или подлежащим консервации.

Инспекторами при проведении обследований контролируется выполнение графиков замены и модернизации технических устройств на опасных производственных объектах. Предъявляются требования к организации своевременного и качественного обслуживания и проверкам исправности действия средств автоматических защит и сигнализаций, установленных на объектах котлонадзора, к обслуживающему персоналу, в части обучения, аттестации и допуску к самостоятельному обслуживанию технических устройств.

Поступившие в течение отчетного периода распорядительные документы Ростехнадзора приняты для исполнения в установленные сроки.

Случаев направления материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не было.

Показатели аварийности и травматизма

за 6 месяцев 2021/6 месяцев 2020

Показатели	2021\2020гг.
Количество аварий (АО «Барнаульская генерация»)	1\0
Количество человек, смертельно травмированных при авариях	0\0
Количество несчастных случаев со смертельным исходом, не связанных с авариями	0\0
Количество инцидентов	95\43

За отчетный период произошел один несчастный случай с тяжелым исходом в Муниципальном предприятии города Киселевска «Исток» (Кем. обл.)

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

В Управлении федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры, а также за опасными объектами, на которых эксплуатируются лифты, осуществляет отдел за подъемными сооружениями.

Под контролем отдела по надзору за подъемными сооружениями Управления на 30.06.2021 находится 6882 предприятия, осуществляющих

деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов и предприятий, эксплуатирующих лифты, на которых зарегистрировано 59077 технических устройств, из них:

- грузоподъемных кранов – 15206;
- лифтов – 40300;
- эскалаторов – 1159;
- автоподъемников – 1626;
- канатных дорог – 93;
- строительных подъемников – 563;
- платформ подъемных для инвалидов – 130.

Основные показатели надзорной деятельности в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры, а также за опасными объектами, на которых эксплуатируются лифты

Основные показатели надзорной работы за 6 месяцев	Сибирское управление		Кемеровская область		Алтайский край		Республика Алтай		Новосибирская область		Омская область		Томская область	
	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
Кол-во инспекторов	21	21	7	7	6	6	-	-	5	5	2	2	1	1
Кол-во обследований	798	646	161	192	150	114	3	3	166	134	236	139	82	64
Кол-во обследований на 1 инспектора в месяц	6,3	5,13	3,83	4,57	4,2	3,17	-	-	5,53	4,5	19,7	11,6	13,7	10,7
Число выявленных нарушений	578	221	267	121	90	32	0	-	194	54	15	5	12	9
Нарушений на 1 инспектора в месяц	4,6	1,75	6,4	2,88	2,5	0,89	-	-	6,47	1,8	1,25	0,42	2	1,50
Результативность (нарушений на 1 обследовании)	0,72	0,34	1,66	0,63	0,6	0,28	-	-	1,17	0,39	0,06	0,04	0,15	0,14
Штрафы, привлечено всего лиц	70	45	30	17	13	8	0	-	15	5	7	15	5	0
Сумма штрафов, тыс. руб.	512 2	5995	2712	1665	270	106 0	0	-	1030	820	870	2450	240	-
Уровень требовательности (нарушений на 1 штраф)	8,26	4,91	8,90	7,12	6,92	4	0	-	12,93	10,8	2,14	0,33	2,40	-
Привлечено лиц на 1 инспектора в месяц	0,56	0,36	0,71	0,44	0,36	0,22	-	-	0,5	0,17	0,6	1,25	0,83	-
Сумма штрафов, тыс. руб. на 1 инспектора	243, 9	285,5	387,4 3	237,9	45	176, 7	0	-	206	164	435	1225	240	-
Количество приостановок	6	8	1	1	0	3	0	1	5	4	0	0	0	-
Кол-во приостановок на 1 инспектора	0,29	0,38	0,14	0,14	0	0,50	-	-	1	0,8	0	0	0	-

За 6 месяцев 2021 года при эксплуатации подъемных сооружений на опасных производственных объектах, поднадзорных Управления произошло: 1 тяжелый несчастный случай, 2 аварии и 1 групповой несчастный случай.

Динамика травматизма при эксплуатации подъемных сооружений, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ НАДЗОР,
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О
ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Энергоснабжение субъектов Российской Федерации, поднадзорных Управлению осуществляют 29 тепловых электростанций, 13 газотурбинных электростанций и 1 гидравлическая электростанция; 115 электросетевых организаций; 917 – теплоснабжающих организаций, 7 - теплосетевых организаций.

Общее количество поднадзорных Управлению организаций составляет более 15 тыс., из них потребителей электрической энергии – 14502 тыс.

Общее число поднадзорных объектов	
электроэнергетики	– 267129
Тепловых электростанций	– 29
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 13
Малых (технологических) электростанций	– 1807
Гидроэлектростанций	– 1
Котельных всего,	– 6668
в том числе:	
производственных	– 1070
отопительно-производственных	– 234
отопительных	– 5364
Электрических подстанций	– 67694
Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), км	– 15937
	–
Линии электропередачи всего, км в том числе:	321848,011
напряжением до 1 кВ	– 142284,64
	–
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	159259,433
напряжением 220 кВ и выше	– 20304,94

В настоящее время электрические сети 220 кВ и 500 кВ находятся в основномна эксплуатационном и ремонтном обслуживании в филиалах ПАО «Россети Сибирь» - «ФСК ЕЭС», а электрические сети 110 кВ и ниже на эксплуатационном и ремонтном обслуживании в филиалах ПАО «Россети Сибирь». Техническое состояние оборудования электросетевого хозяйства является удовлетворительным, износ основного оборудования составляет от 60 до 70%.

За 6 месяцев 2021 года проведено 3196 проверок (0 плановых, 3196 внеплановых), в 2020 году – 3426 проверок (0 плановых, 3426 внеплановых).

В результате проведенных мероприятий по контролю выявлено 14940 нарушений обязательных требований нормативных документов, за аналогичный период 2020 года – 13298 нарушений.

За допущенные нарушения составлено 900 протоколов об административных правонарушениях (в 2020 году – 982). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6699,7 тыс. руб. (8819 тыс. руб. в 2020 году).

За отчетный период к административной ответственности привлечено 185 юридических лица на сумму штрафа – 5447 тыс. руб. (в 2020 году – 253 и 7449 тыс. руб., соответственно) и 444 должностных лица на сумму штрафа – 1220,6 тыс. руб.

(в 2020 году – 494 и 1351 тыс. руб., соответственно). Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов за 6 месяцев 2021 года составила 3837,5 тыс. руб. (в 2020 году – 6191 тыс. руб.).

Во исполнение распоряжения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «О совершенствовании профилактической работы с поднадзорными организациями» от 01.07.2016 № 186-рп собственникам поднадзорных организаций направляются копии актов и предписаний по результатам проведенных плановых проверок, либо вручаются собственнику при подписании им акта и предписания.

За 6 месяцев 2021 года допущено в эксплуатацию 852 новых и реконструированных энергоустановки (в 2020 году – 814).

За 6 месяцев 2021 года в поднадзорных организациях аварий и несчастных случаев не зарегистрировано (в 2020 году - 0).

НАДЗОР ЗА СОСТОЯНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС), составляет 271, из них:

59 комплекс ГТС жидких промышленных отходов;

32 комплексов ГТС топливно-энергетического комплекса;

180 ГТС водохозяйственного комплекса;

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2020 № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 15 комплексов (1на консервации с 2012 года золоотвал №1 Новосибирской ТЭЦ-5 АО «СИБЭКО»);

II класса – 26 комплексов;

III класс – 150 комплекс;

IV класса – 80 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях», установлен на 14 комплексах ГТС, из них:

5 комплексов ГТС объектов энергетики;

8 комплексов ГТС объектов промышленности;

1 комплекс ГТС водохозяйственного комплекса.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности имеют 13,5 % комплексов ГТС;

пониженный уровень безопасности имеют 86,5 % комплексов ГТС;

комплексы ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности отсутствуют.

81 бесхозных гидротехнических сооружения расположены на территориях Новосибирской области – 5, Кемеровской области – 3, Омской области – 2, Алтайского края – 71.

В целом за отчетный период 2021 года Управлением в области безопасности ГТС проведено 72 проверки предприятий, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, выявлено 246 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС, наложено 36 административных наказания в отношении

14 должностных и 22 юридических лиц на сумму 515 тыс. рублей. Общая сумма взысканных в течение 6 месяцев 2021 года административных штрафов составляет 242 тыс. рублей.

За тот же период 2020 года было проведено 46 проверок предприятий, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, выявлено 64 нарушений в области соблюдения законодательства по безопасности ГТС, наложено 13 административных наказаний в отношении 4 должностных и 9 юридических лиц на сумму 686 тыс. рублей. Общая сумма взысканных административных штрафов составила 362 тыс. рублей.

В целом по отделу наблюдается следующая тенденция:

Ухудшение показателей по предоставленным сведениям за отчетный период 2021 года в части наложенных и оплаченных штрафов связано с применением в аналогичном периоде 2020 года к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ. В 1 полугодии 2021 года данная мера административного воздействия не применялась. Увеличение количества проверок связано с приостановленными и отменёнными в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 №ММ-ПЗ6-1945 проверок, проводимых территориальными управлениями Ростехнадзора.

За 6 месяцев 2021 год случаев аварийности и травматизма на гидротехнических сооружениях подконтрольных предприятий допущено не было.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР (ЗА
ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ
ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ
ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО
РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.**

Государственный строительный надзор

По состоянию на 30 июня 2021 года под надзором Управления находятся 340 объектов капитального строительства.

С начала 2021 года выдано 47 заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства.

За 6 месяцев 2020 года Управлением, в рамках осуществления государственного строительного надзора, на территории Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, Алтайского Края и Республики Алтай было проведено 311 проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 781 нарушение действующего градостроительного законодательства, строительных норм и правил, проектных решений, назначено 23 административных наказания в виде штрафа по статьям 9.4, 9.5, 9.5.1, 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях на общую сумму 8625 тыс. рублей.

Наиболее часто встречающиеся нарушения требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, выявленные при осуществлении государственного строительного надзора:

1. Подрядными организациями не оформляется должным образом исполнительная документация;
2. Подрядными организациями не должным образом ведутся общие и специальные журналы работ;

3. Выполнение строительно-монтажных работ в нарушение требований проектной

документации;

4. Не выполнение консервации объектов капитального строительства при остановке СМР более чем на 6 мес.;

5. Строительный контроль как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика осуществляется не в полном объёме.

Аварий и травматизма на поднадзорных объектах за 6 месяцев 2021 не допущено.

Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с государственным реестром саморегулируемых организаций на территории подконтрольной Управлению осуществляют деятельность 20 саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - СРО).

Проведено 3 проверки (1 плановая, 2 внеплановые) саморегулируемых организаций в области проектирования и строительства. При проведении проверок выявлено 17 нарушений норм и правил, действующего законодательства. По результатам проверки составлены акты проверки.

**Следует сказать об основных изменениях действующего
законодательства при организации и осуществлении государственного
контроля (надзора).**

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, и введением ряда ограничительных мер, направленных на нераспространение инфекции, было принято ряд мер, направленных на поддержание бизнеса, в том числе путем снижения административной нагрузки.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году отменены все плановые проверки опасных производственных объектов, независимо от их класса опасности.

Вышеуказанным постановлением также введены ограничения оснований для проведения внеплановых выездных проверок.

Ограничительные меры не устанавливают запретов только на проведение в соответствии с утвержденными графиками проверок на объектах повышенной опасности, в отношении которых установлен режим постоянного государственного надзора.

Утверждены приказом Ростехнадзора от 27.05.2020 г. №201 «Методические рекомендации по осуществлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности и лицензионных требований с использованием средств дистанционного взаимодействия».

24 апреля 2020 года вступает в силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 марта 2020 года № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления

государственного строительного надзора». Приказом Ростехнадзор утверждает новые формы документов, в частности:

- извещение о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

- извещение о сроках завершения работ, подлежащих проверке, при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

извещение о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

извещение об окончании строительства (реконструкции) объекта капитального строительства;

- программа проведения проверок;

- предписание об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства;

заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Одновременно признается утратившим силу приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 (в редакции приказа Ростехнадзора от 14 июля 2015 года № 273) «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации».